

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
департамента агропромышленного комплекса Костромской области за 2022 год

Раздел I. Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7 на основе обобщения и анализа имеющихся в распоряжении Департамента материалов по правоприменительной практике и проведения государственного надзора в соответствующих областях.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой на территории Костромской области Департаментом, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике при осуществлении надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники Департаментом путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований при осуществлении надзора;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка рекомендаций по их предотвращению.

Департамент агропромышленного комплекса Костромской области в соответствии с Федеральным законом от 02 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», постановлением администрации Костромской области от 27 июня 2022 года № 301-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области» осуществляет:

а) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

- установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

- утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

б) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники;

в) соблюдение за исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением администрации Костромской области от 27 июня 2022 года № 301-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области» признано утратившим силу постановление администрации Костромской области от 20 июля 2020 года № 306-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области».

Раздел II.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

Глава 1. Осуществление государственного надзора

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были отменены все плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Ежегодные профилактические мероприятия месячники «Снегоход» и «Трактор» из-за ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий не проводились.

В 2022 году департаментом проводились профилактические мероприятия такие, как обобщение правоприменительной практики, консультирование, информирование. Государственными инженерами-инспекторами проведена 9321 консультация по разъяснению физическим и юридическим лицам о необходимости соблюдения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В рамках профилактики правонарушений управлением гостехнадзора департамента агропромышленного комплекса Костромской области совместно с департаментом лесного хозяйства Костромской области в феврале и марте проведены совместные мероприятия, в рамках которых собственникам разъяснялось о недопустимости эксплуатации технически неисправной (непрошедшей технической осмотр), о не зарегистрированной в установленном порядке техники и о недопустимости управления техникой без соответствующего документа, подтверждающего право управления данной техникой. Всего проведено 40 совместных рейдов, в ходе которых выявлено техники, эксплуатирующейся с нарушениями - 21 единица, привлечено к административной ответственности трактористов-машинистов и водителей внедорожных мототранспортных средств по статье 9.3 КоАП РФ - 21 человек, на сумму 11000 рублей.

В рамках предоставления государственных услуг велась работа по обеспечению собственниками самоходных машин обязанности по соблюдению срока постановки на учет техники. В течении года было выявлено 134 административных правонарушения, из них вынесено по статье 19.22 КоАП РФ постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения - 29 шт., постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа - 105 шт., на сумму 198500 рублей.

Глава 2. Перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Департамент агропромышленного комплекса Костромской области осуществляет:

государственную регистрацию самоходных машин и других видов техники;

проведение технических осмотров самоходных машин и других видов техники;

прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

выдачу учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;

оценку технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов;

участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;

контроль за исполнением владельцами самоходных машин и других видов техники обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при совершении регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, и осуществлении иных полномочий по надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (за исключением технического осмотра самоходных машин и других видов техники);

государственную регистрацию аттракционов.

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций департамента агропромышленного комплекса Костромской области:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2013 года № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» (вместе с «Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники»);

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 года № 1503 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;

Постановление администрации Костромской области от 27 июня 2022 года № 301-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации

самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области»;

Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 16.11.2018 № 184 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении департаментом агропромышленного комплекса Костромской области регионального государственного надзора»;

Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 25.12.2019 № 296 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области»;

Глава 3. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны департамента агропромышленного комплекса Костромской области по состоянию на 01.01.2023 составляет 731.

В 2022 году департаментом агропромышленного комплекса Костромской области не выявлено оснований для проведения внеплановых проверок.

Глава 4. Организация проведения проверок

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были отменены все плановые контрольные (надзорные) мероприятия. Департаментом агропромышленного комплекса Костромской области плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Глава 5. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В 2022 году в Департамент обращений не поступало.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Глава 6. Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения профилактических мероприятий совместно с департаментом лесного хозяйства Костромской области

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проведения профилактических мероприятий совместно с департаментом лесного хозяйства Костромской области являются следующие нарушения:

- 1) нарушение правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части непрохождения технического осмотра;
- 2) допуск к управлению и работам на самоходной технике лиц без соответствующих квалификаций и/или не имеющих удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);

Раздел IV. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности.

Предъявляемые обязательные требования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целом исполняются. Анализ показывает, что требования, предъявляемые Департаментом к подконтрольным субъектам не являются излишними или устаревшими.